



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

ICCb0421Q

# Besluitvorming aanpassing en verlenging maatregelenpakket

ICCb 21-4-2020

Departementaal vertrouwelijk

# NCTV



# Clustering en afhankelijkheden maatregelen

## 1. Algemene gezondheidsadvies

- Algemene hygiënemaatregelen (was uw handen, hoest en nies in de binnenkant van uw elleboog, gebruik papieren zakdoekjes, schud geen handen)
- Houd 1,5 meter afstand (2 armlengtes) van anderen.
- Mensen met verkoudheidsklachten of verhoging tot 38 graden Celsius: blij thuis.
- Mensen met verkoudheidsklachten en koorts (boven 38 graden Celsius) en/of benauwdheid: blij thuis. Heeft u huisgenoten, dan mogen zij ook niet naar buiten.

Lopen af op 28 april

Besluit op basis van het OMT/BAO

## 2. Beperking openbaar leven op basis van medisch advies

- Blijf zoveel mogelijk thuis, ook tijdens het aankomende paasweekend. Ga alleen naar buiten als dat nodig is
- Ga alleen naar buiten voor werk wanneer u niet thuis kunt werken.
- Ontvang zo min mogelijk bezoek (maximaal 3 bezoekers)
- Alle eet- en drinkgelegenheden zijn gesloten. Bezorgen en afhalen blijft mogelijk – ook voor coffeeshops.
- Gesloten zijn ook: sportverenigingen, sport- en fitnessclubs, sauna's, casino's, speelhallen, seksinrichtingen.
- Het uitoefenen van alle vormen van contactberoepen is verboden, voor zover er geen 1,5 meter afstand tot de klant gehouden kan worden
- Scholen in het middelbaar beroepsonderwijs zijn fysiek gesloten en geven onderwijs op afstand.(MBO)
- Hogescholen en universiteiten zijn fysiek gesloten en geven onderwijs op afstand. hogescholen en universiteiten
- Verbod op evenementen met een vergunnings- of meldplicht
- Andere samenkomsten zijn tot en met 28 april verboden, zoals culturele instellingen waarbij publiek samenkomt.
- Publieke locaties zoals musea, concertzalen en theaters zijn gesloten.
- Advies: reis niet naar het buitenland, tenzij dat echt noodzakelijk is (vakantiereizen gelden niet als noodzakelijk).
- Er geldt een vliegverbod vanuit risicogebieden naar de BES-eilanden. Hiervoor is een lijst samengesteld.
- Winkels en het openbaar vervoer nemen maatregelen alleen doorgaan als de voorzitter van de veiligheidsregio ontheffing heeft verleend.
- Gezondheidsverklaring verplicht voor reizigers hoog-risicogebieden.
- Dringend advies 14 dagen thuisquarantaine

Lopen af op 28 april (verbod evenementen op 1 juni)

## 3. Beperkingen openbaar leven op basis van sociaal-economische impact

- Sluiting kinderopvang
- Geen fysiek onderwijs in primair onderwijs
- Geen fysiek onderwijs op voortgezet onderwijs (vo)
- Uitzondering voor kinderen van personen met cruciale of vitale beroepen

Lopen af op 28 april

Lopen af op 28 april

Volgen uit de beperkingen openbaar leven

## 4. Uitvoeringsmaatregelen

- Maatregelen in asielketen
- Maatregelen in de mondzorg
- Maatregelen in de GGZ
- Maatregelen in de GHZ
- Maatregelen tav gedetineerden
- Maatregelen voor cultuursector

Lopen af op 28 april

Besluit op basis van handhaafbaarheid, draagvlak en opvolging maatregelen

## 5. Handhavingsmaatregelen

- Tegen groepen van meer dan 2 personen die niet ten minste 1,5 meter afstand tot elkaar houden, kan worden opgetreden (uitgezonderd gezinnen en kinderen tot en met 12 jaar).
- De VR voorzitter kan locaties (zoals vakantieparken, campings, stranden, winkels en parken) sluiten en via een noodverordening optreden. Gemeenschappelijke was-toilet en douchevoorzieningen op campings en vakantieparken worden gesloten.

Lopen af op 17 juni

Via vijfhoek Besluit op basis van economisch effect beperking openbaar leven

## (Economische) Steunmaatregelen

- Tegemoetkoming voor Ondernemers Betroffen Sectoren (TOGS)
- Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (TOZO)
- Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor werkbehoud (NOW)
- Verruiming borgstelling MKB- en landbouw kredieten
- Uitstel betaling belasting
- verlaging invorderingsrente en belastingrente
- Verruiming regeling garantie

Lopen af op 28 april

Besluit op basis van continuïteit vitale processen en cruciale beroepen

## 6. Continuïteitsmaatregelen

- Verruiming van de rij- en rusttijden voor vrachtwagenchauffeurs
- Uitzonderingen cruciale beroepen



## Afwegingskader flexibele vervolgaanpak

### Medisch

- OMT-advies (maatregelen/randvoorwaarden die op medische grond noodzakelijk zijn).

### Sociaal Economisch

- Maatregelenmatrix: effect van maatregelen o.b.v. beleidsmatige en wetenschappelijke input; ✓
- Plotten van maatregelen in assenstelsel "gezondheidsrisico vs maatschappelijke impact".

### Dwars- doorsnijdend

- Impact op het openbaar vervoer
- Impact op gebruik publieke ruimte (hoeveelheid mensen op straat)
- Impact op handhaafbaarheid

### Overig

- Ontwikkelingen in buurlanden
- Uitvoerbaarheid
- Communiceerbaarheid



# OMT-advies

<b>Onderwijs</b>	
Openen kinderopvang (dagopvang, bso en gastouders)	Het OMT schat in dat het risico voor de volksgezondheid, dat gepaard gaat met het na de meivakantie openen van de kinderopvang, de basisscholen, de buitenschoolse opvang en het speciaal onderwijs, beheersbaar is.
Fysiek primair onderwijs (po)	Het OMT schat in dat het risico voor de volksgezondheid, dat gepaard gaat met het na de meivakantie openen van de kinderopvang, de basisscholen, de buitenschoolse opvang en het speciaal onderwijs, beheersbaar is.
Fysiek voorgezet onderwijs (vo)	Het OMT adviseert het voortgezet onderwijs zich voor te bereiden om 1 maand na de heropening van de basisscholen en de kinderopvang fysiek onderwijs op te starten, indien zich in de tussenliggende periode geen uitbraken op scholen hebben voorgedaan en indien het reproductiegetal afgemeten aan de eerste ziektedag van patiënten opgenomen in het ziekenhuis op dat moment rond de 1 of kleiner is.
Fysiek middelbaar beroepsonderwijs & hoger onderwijs (mbo & ho)	Het OMT geeft aan dat de risico's van het toestaan van uitzonderingen op het verbod op fysiek onderwijs in het MBO, HBO en WO, bijvoorbeeld ten behoeve van praktijkonderwijs en stages, nader gekwantificeerd moeten worden nadat bekend is hoeveel personen onder een dergelijke uitzondering vallen.
Fysiek speciaal onderwijs (so)	Fysiek speciaal <u>primair</u> onderwijs is beheersbaar risico. Ook het benodigd vervoer is toegestaan.
<b>Welzijn</b>	
Toestaan van sport al dan niet georganiseerd en al dan niet in teamverband onder jeugd en/of volwassenen	Het OMT schat in dat het risico voor de volksgezondheid dat gepaard gaat met het onder aanvullende voorwaarden toestaan van georganiseerde buitensport voor de jeugd tot en met 18 jaar, beheersbaar is. Voor kinderen tot 12 jaar is teamsport in de buitenlucht, wat trainingen betreft, mogelijk waarbij de 1,5 meter afstand niet aangehouden hoeft te worden; tussen 12 en 18 jaar mogen jongeren eveneens trainen, maar dan met 1,5 m afstand ertussen.
Openen van trainingsfaciliteiten topsport	Het OMT schat in dat het risico voor de volksgezondheid, dat gepaard gaat met het onder aanvullende voorwaarden toestaan van individuele sport, waarbij 1,5 meter afstand in acht wordt genomen, voor topsporters, beheersbaar is.
Onder strikte voorwaarden toestaan van bezoek in verzorgingstehuizen	Het OMT schat in dat het toestaan van bezoek in verzorgingstehuizen de kans op besmetting van kwetsbare personen vergroot en daarmee ook de kans op introductie van het virus in, en verspreiding binnen, het verzorgingstehuis. Het OMT adviseert de bezoeksregeling op dit moment nog niet aan te passen.
<b>Contactberoepen</b>	
Terugdraaien van het verbod tot het uitoefenen van de contactberoepen	Het OMT is van mening dat het risico voor de volksgezondheid beheersbaar is in het geval van beroepsgroepen die normaliter gebruik maken van beschermingsmiddelen, zoals tandartsen en mondhygiënisten. Er is binnen het OMT nog geen consensus over de vraag of het verantwoord is om het verbod op het uitoefenen van de overige contactberoepen op te heffen.
<b>Overig</b>	
Verlenging van verbod op evenementen	Het OMT schat in dat het risico voor de volksgezondheid dat gepaard gaat met het toestaan van evenementen, een reëel risico op te snelle en te brede verspreiding van het virus oplevert. Omdat het OMT niet verwacht dat dit op korte termijn verandert adviseert het OMT het verbod op evenementen voor langere tijd te verlengen.



# Dwarsdoorsnijdende thema's

	OV	Publieke ruimte	Handhaafbaarheid
<b>Onderwijs</b>			
Openen kinderopvang (dagopvang, bso en gastouders)	Laag (geringe afstand)	Middel (risico op congestie en samenscholing) Mitigerende maatregelen lokaal indien nodig	Primair organiseren middels zelfregulering Handhaving door sector/branche (o.a. royerling) Toezicht door GGD BOA's / politie bij excessen
Fysiek primair onderwijs (po)	Laag (geringe afstand)	Middel (risico op congestie en samenscholing) Mitigerende maatregelen lokaal indien nodig	Primair organiseren middels zelfregulering Toezichthouder/inspectie BOA's / politie bij excessen
Fysiek voorgezet onderwijs (vo)	Middel	Hoog	Primair organiseren middels zelfregulering Toezichthouder/inspectie BOA's / politie bij excessen
Fysiek middelbaar beroepsonderwijs & hoger onderwijs (mbo & ho)	Hoog (middel indien spreiding onderwijsactiviteiten)	Hoog (middel indien spreiding onderwijsactiviteiten)	Primair organiseren middels zelfregulering Toezichthouder/inspectie
Fysiek speciaal onderwijs (so)	Laag	Middel (risico op congestie en samenscholing) Instellingen maken scenario's met oog op spreidingsmogelijkheden	Primair organiseren middels zelfregulering Toezichthouder/inspectie BOA's / politie bij excessen
<b>Welzijn</b>			
Toestaan van sport al dan niet georganiseerd en al dan niet in teamverband onder jeugd en/of volwassenen	Laag (geringe afstand)	Middel (risico op samenscholing)	Primair organiseren middels zelfregulering Aanbieder/begeleider/trainer verantwoordelijk Risico bij sportfaciliteiten in openbare ruimte
Openen van trainingsfaciliteiten topsport	Laag	Laag	Primair organiseren middels zelfregulering Aanbieder/begeleider/trainer verantwoordelijk
Onder strikte voorwaarden toestaan van bezoek in verzorgingstehuizen	Laag	Laag	Primair organiseren middels zelfregulering
<b>Contactberoepen</b>			
Terugdraaien van het verbod tot het uitoefenen van de contactberoepen	Laag	Laag (mogelijk aanzuigende werking)	Primair geregeld middels zelfregulering
<b>Overig</b>			
Verlenging van verbod op evenementen	Laag	Laag	Laag



# Overige overwegingen [Uitvoerbaarheid aanpassen]

	België (t/m 3 mei)	Duitsland (t/m 3 mei)	Communeerbaarheid	Uitvoerbaarheid
<b>Onderwijs</b>		Plan implementatie onderwijs op 29/4		
Openen kinderopvang (dagopvang, bso en gastouders)	open	gesloten	Goed uitlegbaar met positief RIVM-onderzoek	Status protocol: aangeleverd Prioritering in testcapaciteit is noodzakelijk Personele capaciteit staat onder druk
Fysiek primair onderwijs (po)	gesloten	bovenbouw herstart v.a. 4 mei	Goed uitlegbaar met positief RIVM-onderzoek	Status protocol: aangeleverd Personele capaciteit staat onder druk
Fysiek voorgezet onderwijs (vo)	gesloten	voorlaatste + laatste jaar herstart v.a. 4 mei	Matig uitlegbaar, RIVM-onderzoek is t/m 12 jaar, geen grond voor heroverweging	Status protocol: aangeleverd
Fysiek middelbaar beroepsonderwijs & hoger onderwijs (mbo & ho)		gesloten	Matig uitlegbaar, RIVM-onderzoek is t/m 12 jaar, geen grond voor heroverweging	Status protocol: contouren mbo aangeleverd
Fysiek speciaal onderwijs (so)		gesloten	Goed uitlegbaar met positief RIVM-onderzoek	Status protocol: aangeleverd
<b>Welzijn</b>				
Toestaan van sport al dan niet georganiseerd en al dan niet in teamverband onder jeugd en/of volwassenen	Outdoor recreatie gesloten	Outdoor recreatie gesloten m.u.v parken	Matig uitlegbaar, indien voorwaarde is dat het georganiseerd en/of in teamverband moet zijn, dan lastig uitlegbaar	Status protocol: - Verantwoord sporten aangeleverd; - HISWA-RECROON watersport en recreatiebedrijven aangeleverd.
Openen van trainingsfaciliteiten topsport	gesloten	Outdoor recreatie gesloten m.u.v parken	Slecht uitlegbaar, waarom topsport en niet andere sectoren?	Status protocol: contouren door NOC-NSF aangeleverd (richtlijnen voor hervatten topsporttraining)
Onder strikte voorwaarden toestaan van bezoek in verzorgingstehuizen	toegestaan vanaf 16/4 (max. 1 pers)	vooralnog verboden	Goed uitlegbaar, vanuit empathie en kwaliteit van leven	Niet beschikbaar
<b>Contactberoepen</b>				
Terugdraaien van het verbod tot het uitoefenen van de contactberoepen	verboden – m.u.v gezondheidswerkers	Kappers open v.a. 4 mei (onder voorwaarden)	Slecht uitlegbaar, geen eenduidige definitie van contactberoepen, hoe is geprioriteerd, waarom eerst 'contactberoepen' en niet andere sectoren?	Status protocol: grotendeels beschikbaar. Leidt mogelijk tot aanvullende beroep op schaarse PBM's. Nadere uitwerking noodzakelijk.
<b>Overig</b>				
Verlenging van verbod op evenementen		Verboden tot 1 september	Goed uitlegbaar, risico van grote groepen, behoefte aan duidelijkheid binnen sector	



## Voorgesteld besluit op basis van integrale afweging - I

1. Verlengen van alle huidige maatregelen t/m 19 mei;
2. Aanpassen van het maatregelenpakket op de volgende punten:

### Onderwijs & Kinderopvang (bso, dagopvang en gastouderopvang)

- *Kinderopvang en (speciaal) primair onderwijs wordt weer geopend op 11 mei;*
  - (Speciaal) primair onderwijs gaat open voor **50% van de capaciteit** (stap voor stap wordt bekeken of verdere openstelling mogelijk is op basis van onderzoek van RIVM en in Duitsland en Scandinavische landen blijkt dat dit niet nodig is);
  - Tussen medewerkers en leerlingen moet hierbij **zoveel als mogelijk** 1,5m-afstand worden gehanteerd;
  - Medewerkers die vallen in één van de "medische risicogroepen COVID" mogen **niet** aan het werk;
- Voortgezet onderwijs: Het voortgezet onderwijs moet zich **voorbereiden** op het besluit om **op 8 juni** op te starten onder voorwaarde dat 1,5m in acht genomen kan worden.

11.1  
10.2g

### **Dilemma:**

- Bovenstaand besluit leidt bij (speciaal) primair onderwijs tot personele knelpunten;
- Buiten Schoolse Opvang kan alleen open op reguliere uren (voor school en na school), voor kinderen die die dag naar school mogen; De BSO wordt tijdelijk een collectieve voorziening, omdat de private contracten met ouders moeten worden overruled (deze wijzen nu specifieke dagen aan). Ouders krijgen hun eigen bijdrage gecompenseerd. SZW moet hiervoor de compensatieregeling inzetten. Dit kost tot maximaal 100 mln. per maand;
- Om de noodopvang voor cruciale beroepen voort te zetten zal 10 miljoen per maand nodig zijn.



## Voorgesteld besluit op basis van integrale afweging – II

### Welzijn

- Jeugd t/m 12 jaar: **buitensport en -spel** was al toegestaan. **Georganiseerd buitensport en -spel** (geen competitie) is toegestaan **in groepsverband onder toezicht** van buurtsportcoaches of begeleiding vanuit verenigingen, geen 1,5m noodzakelijk **tussen kinderen** onderling.
- Jeugd 12-18: **georganiseerd buitensport en -spel** (geen competitie) is toegestaan **in groepsverband onder toezicht** van buurtsportcoaches of begeleiding vanuit verenigingen, mits 1,5m in acht wordt genomen.
- Volwassenen: **individuele buitensport** is toegestaan, **mits 1,5m** in acht wordt genomen en **niet in een groep**;
- Individueel buitensporten voor eenieder aangemoedigd **om mensen te helpen aan de beweegnorm te voldoen**;
- Individuele topsport (cfm. def. VWS) binnen en buiten is toegestaan, **mits 1,5m** in acht wordt genomen. **Wel training, geen spel.**

**Dilemma:** Maatregelen ten behoeve van de jeugd botst gedeeltelijk met samenscholingsverbod. Daarnaast wordt gewaarschuwd voor beperkte handhaafbaarheid.

### Overig

- Verlenging van het verbod op evenementen zoals dat nu in de model noodverordening van de veiligheidsregio's is opgenomen **tot 1 september**.
- I&W bereidt scenario's en protocollen voor om landelijk, streek en lokaal vervoer maximaal op te schalen met inachtneming van 1,5m-maatregel met als doel om OV optimaal in afwegingen mee te kunnen nemen.



# Acties en afspraken ICCb 21 april 13.00u

## **Besluitvorming t.a.v. aanpassing en verlenging maatregelenpakket:**

### **Algemeen:**

1. Verlengen van alle huidige maatregelen t/m 19 mei;
2. Aanpassen van het maatregelenpakket op de volgende punten:
  - Onderwijs & kinderopvang (bso, dagopvang, gastouderopvang)
  - Verlenging verbod evenementen
  - Eerste mogelijkheden voor sport jeugd en topsport

11.1 10.2g



## **Onderwijs, bso en kdv**

start op 11 mei, met halve bezetting. Reden; langzaam opbouwen, stap voor stap. Hierin zit ook het buitenschoolse opvang-deel.

KDV (0-4 jaar) volledig open

Vandaag om 15:00 uur nader overleg i.v.m. private contracten met instellingen.

Speciaal vervoer is hierin nog een uitzoek-vraag.

Verzoek IenW: ook OV meenemen, er gaan kinderen met het OV naar school ook in het basisonderwijs.

11.1 10.2g

SZW: aandacht voor noodopvang en gastouders

→ Opletpunt: Basisonderwijs en BSO zijn aan elkaar gekoppeld

Besluitvorming Noodopvang cruciale beroepen (sheets in verslag) wordt meegenomen in overleg van 15.00 om in samenhang met opening scholen en kdv te bezien. Geen besluitvorming vanuit ICCb voor te leggen aan MCCb



## **(Blik vooruit) voortgezet onderwijs**

Vorbereiding voortgezet onderwijs weer open vanaf 1 juni

IenW: helderheid op de vraag wat betekent het voor de fietsers en het OV (hoe richt je het OV in).  Stelt voor om werkgroep in te richten t.a.v. OV-vraagstukken ivm impact.

11.1  
10.2g

Besluit: OV en vervoer speciaal onderwijs wordt apart meegenomen naar besluit over 11 mei. Nu nog even in de wacht; in afwachting van OMT advies volgende week.

- Er wordt nog gewerkt aan breder afwegingskader in zake de PBM (momenteel nog een tekort in de zorg, dus over buiten de zorg wordt nog even uitgesteld).

## **Gezondheid jeugd**

Gemeenten in the lead, i.v.m georganiseerdheid. Niet alleen voor leden van sportclubs maar breder. Komende weken verder uitwerken.

Proces van organiseren is aan gemeenten.

Vanaf 28 april moet dit kunnen, onder de beschreven condities.

## **Categorie Topsport**

Mogen weer individueel trainen; ook binnen, mits 1,5 m.



### **Verzorgingshuizen:**

Besluit t.a.v bezoek in verzorgingstehuizen; nog even niet. Maar hoe kan dit op termijn menselijker, wordt gezien en doorgeschoven naar volgende week.

### **Evenementen:**

- Besluit: Huidig verbod op evenementen wordt verlengd tot 1 september.
- Onder evenementen verstaan we dan meld- en vergunningplichten.

### **Algemene opmerkingen/acties:**

11.1 10.2g

[Redacted text block]

Besluit: OMT gaat kijken naar advies over maatregelenpakket voor BES-eilanden.



### **Apps:**

Besluit AKKOORD met voorstel met benoemde aanvulling op de sheet conclusie m.b.t. nationale veiligheid en grondwettelijkheid.

### **Vergadercyclus**

Komende donderdag wordt een voorstel (van crisis naar regulier) besproken hoe de vergadercyclus de komende tijd wordt georganiseerd. Uitgangspunt is I/MCCb op woensdag.